联合国 S/2021/396



安全理事会

Distr.: General
22 April 2021
Chinese
Original: English

安全理事会第 1559(2004)号决议的执行情况

秘书长的第三十三次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第三十三次半年期报告。报告审查和评估自从我 2020 年 10 月 20 日就此议题发布上次报告(S/2020/1032)以来该决议的执行情况，其中述及截至 2021 年 4 月 1 日的事态发展。

二. 第 1559(2004)号决议的执行情况

2. 自 2004 年 9 月 2 日安全理事会通过第 1559(2004)号决议以来，决议的执行进展有限。决议中的一些规定，包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在与活动的规定仍未得到执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，旨在依照黎巴嫩所有政党都承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，更严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这个目标一直是我努力的重点。

4. 10 月 22 日，米歇尔·奥恩总统举行了具有约束力的议会协商会议，经 120 名议员(8 名议员已辞职)投票，前总理萨阿德·哈里里获得 65 票，由此被任命为候任总理。哈里里先生宣誓迅速组建由无党派专家组成的政府，他们的任务将是实施经济、金融和行政改革。自那以后，组建新政府的工作持续陷入僵局。尽管在国内和国际两级为打破僵局作出了努力，但看来各方坚守立场，政治言论逐步尖锐化。

21-05399 (C) 030521 030521



5. 因此，哈桑・迪亚卜总理领导的政府尽管已于 2020 年 8 月 10 日辞职，但在此后 8 个月中一直在履行看守内阁职能。亟需开展的结构改革以及与国际货币基金组织(基金组织)协作编制稳定与改革综合方案的工作陷入停滞，导致既有的社会经济危机进一步加剧。总理在 3 月 6 日的讲话中警告说，黎巴嫩崩溃后正濒临爆炸。他表示，“情况很清楚：不解决金融危机就无法解决社会危机，不与基金组织恢复谈判就无法解决金融危机，不开展改革就无法与基金组织进行谈判，不组建新政府就无法开展改革”。2021 年 1 月 12 日，世界银行批准 2.46 亿美元贷款，用于开展为期三年的紧急社会安全网计划，向约 786 000 名贫困弱势的黎巴嫩人紧急转移现金，并向其提供获得社会服务的机会。3 月 12 日，黎巴嫩议会批准了这笔贷款。3 月 29 日，议会批准向国家电力公司预付 2 亿美元，以防止发生全面停电；但据报道，这笔资金只够支付两个月的燃料进口费用。

6. 2020 年 12 月 2 日，法国和联合国在巴黎共同主持了一场旨在支持黎巴嫩民众的会议。共同主席在结论中指出，与会者表示关切 2020 年 8 月 4 日爆炸调查工作的拖延，日益恶化的社会经济形势以及正在浮现的人道主义危机，“着重回顾，必须有效实施民众和国际社会所期待的改革”。与会者重申，黎巴嫩的政治领导人亟需就组建有公信力的政府尽快达成一致。会议表示认可世界银行、联合国和欧洲联盟制定的改革、恢复和重建框架及其融资机制(多捐助方信托基金)。

7. 2021 年 3 月 23 日，阿拉伯国家联盟呼吁黎巴嫩所有政治派别“促进国家利益，并采取行动迅速打破政治僵局，这种僵局正在加剧黎巴嫩人民的痛苦”。阿盟还表示愿意为打破僵局提供支持。

8. 在本报告所述期间，社会经济形势持续恶化，为应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行实施了限制措施，政治阶层对 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港口爆炸事件的责任未受追究，以及组建新政府陷入僵局，民众对这些情况深感恼怒，由此爆发了多起抗议活动和安全事件。其中部分活动伴有基于派别的政治口号。2021 年 1 月 25 日起，的黎波里(黎巴嫩最贫困地区之一)的居民举行了为期四天的抗议活动，国内安全部队和黎巴嫩武装部队先后部署大量兵力以控制局势。在这种情况下，抗议者在 1 月 26 日和 27 日冲入当地政府大楼，并与安全部队发生冲突，导致两名抗议者死亡，246 名抗议者和 81 名安保人员受伤。3 月 2 日，黎巴嫩镑兑美元汇率创下新低，为 10 000 黎巴嫩镑兑 1 美元。同一天，示威者在贝鲁特、山区省、贝卡谷地和南方省举行集会，街上设下了重重路障。3 月 3 日，总统要求中央银行行长里亚德・萨拉马确定美元升值的原因，特别是前几日升值的原因。此后抗议活动仍在持续，黎巴嫩镑则继续贬值，3 月 16 日降至 15 000 黎巴嫩镑兑 1 美元。

9. 2021 年 3 月 11 日在贝鲁特举行的会议上，黎巴嫩国际支助组成员注意到黎巴嫩“陷入社会经济危机”，COVID-19 大流行则令危机雪上加霜。成员们对该国日益紧张的局势，包括最近的抗议活动表示担忧。支助组“惊愕地”回顾距上届政府辞职已经过去七个月，再次紧急呼吁黎巴嫩领导人不再拖延，立即组建能够满足该国紧迫需要和实施关键改革、并且获得充分授权的政府。

10. 对贝鲁特港口爆炸原因和情况的调查仍在继续。2020 年 12 月 10 日，该案法官法迪•萨万宣布，他打算将看守总理、前财政部长阿里•哈桑•哈利勒以及两名前公共工程部长加齐•蔡特和优素福•费尼亚诺斯作为嫌疑人加以讯问。12 月 17 日，哈利勒先生和蔡特先生请求最高上诉法院将案件移交给另一名法官。2021 年 2 月 18 日，最高上诉法院将萨万先生调离调查工作。第二天，法院任命了新法官塔里克•比塔尔。截至 2 月 19 日，已有 37 人受到起诉，其中 25 人被拘留。受害者及其家人认为调查工作受到政治干预且缺乏追责，为此举行了抗议活动。截至 3 月 30 日，共有 95 300 人签署了一份网上请愿书，提出的要求包括对爆炸事件进行专业、独立、透明和及时的调查。

11. 2 月 4 日，政治活动者和宣传者洛克曼•萨利姆被人发现在黎巴嫩南部奈拜提耶附近自己的车中遭到枪杀，萨利姆因对真主党持批评立场而闻名。各政治派别一致表示谴责杀害萨利姆先生的行为。总统和看守总理呼吁加快对这起谋杀事件的调查工作。一些政治领袖以及民间社会活动者和组织表示担忧，认为萨利姆先生遇害事件可能成为定点击杀在黎巴嫩卷土重来的前奏。候任总理哈里里在 2 月 14 日表示，“一系列暗杀事件接踵而至，夺走了最宝贵的人，最近遇害的洛克曼•萨利姆烈士，曾经追随着穆罕默德•查塔赫、格布兰•图埃尼和萨米尔•卡西尔的足迹，在立场坚定和思想自由的道路上前进”。真主党对这起谋杀事件予以谴责，呼吁查明行凶者，同时驳斥了对真主党的指控。萨利姆先生遇害后不久，在贝鲁特、的黎波里、西顿和扎赫勒发生了抗议活动。

12. 黎巴嫩问题副特别协调员、驻地协调员兼人道主义协调员敦促“通过彻底、迅速、透明的调查和司法程序，将这一骇人行为的所有责任人绳之以法”。3 月 22 日，人权理事会的三名特别报告员表示，政府应紧急采取措施，保证调查的独立性和公正性，确保查明责任人并追究其责任，政府还应考虑请求国际技术援助，以协助调查萨利姆先生遇害事件。黎巴嫩国际支助组在 2021 年 3 月 11 日发表声明，呼吁对贝鲁特港口爆炸事件和萨利姆先生遇害事件进行可信、透明、迅速的调查，从而充分追究责任，并伸张正义。

13. 在整个报告所述期间，尽管为防止 COVID-19 蔓延而多次实施封锁，但疫情仍对黎巴嫩民众造成了严重影响。许多居民违反封锁措施，抱怨它们对本已承压的经济造成影响。在 2021 年 1 月 31 日和 2 月 8 日，两名议员先后死于 COVID-19 相关的并发症，原应由 128 名议员组成的议会现在只有 118 人，此前已有 8 名议员在贝鲁特港口爆炸后辞职。黎巴嫩凭借世界银行的紧急资助，在 2021 年 2 月 13 日收到了第一批疫苗。在 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制供应更多疫苗的情况下，政府计划到 2021 年 12 月为至少三分之一的人口，包括难民和移民工人接种疫苗。2021 年 2 月 23 日，有消息称包括议员及其工作人员在内的 16 人插队接种疫苗，媒体和广大公众对此反应强烈。联合国国家工作队注意到，疫苗铺开进展缓慢，登记接种率低。

14. 联合国儿童基金会在 2020 年进行的调查显示，疫情对青年造成的影响主要集中经济层面，体现为工资或工作时长减少以及失业。

15. 消除对妇女歧视委员会发布了关于黎巴嫩第六次定期报告的议题和问题清单(CEDAW/C/LBN/Q/6)。黎巴嫩在 2020 年 7 月 27 日提交的报告(CEDAW/C/LBN/6)中阐述了下列两项努力：执行委员会关于合并第四和第五次定期报告(CEDAW/C/LBN/CO/4-5)的结论性意见所载建议，以及执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的各项条款。委员会在问题清单中表示注意到，妇女在该国政府部长职位中占比 30%，在该国法官中占比 49.3%，在该国外交官中占比 64%。但委员会同时指出，妇女代表性不足的现象在议会和市议会中尤为突出。委员会请黎巴嫩提供资料，说明设想采取哪些步骤，包括临时特别措施，从而增加民选和任命的决策机构职位中的妇女人数，实现男女在政治和公共生活中的平等代表权。具体而言，委员会询问了下列两方面的措施：实行配额制度，使议会中妇女比例达到至少 30%，以及支持妇女候选人竞选民选职位。

16. 严峻的经济形势也对难民造成了严重影响，十分之九的叙利亚难民处于极端贫困，导致被逐出家园、性别暴力、童工和旷课现象增加。截至 3 月 31 日，联合国难民事务高级专员公署在黎巴嫩登记了 869 991 名难民和寻求庇护者，包括 855 172 名叙利亚难民和 14 819 名其他国籍的难民和寻求庇护者。

17. 随着叙利亚难民返回阿拉伯叙利亚共和国、重新安置到第三国、死亡和继续流动，登记的叙利亚难民人数继续减少。黎巴嫩安全总局在 2020 年 12 月 3 日宣布，该局协助开展的叙利亚难民集体回国行动的登记工作已经恢复；受疫情影响，登记工作自 2020 年 2 月以来一直处于暂停。

18. 11 月 11 日至 12 日，在大马士革召开了关于促进难民返回阿拉伯叙利亚共和国的国际会议，外交与侨民事务看守部长和社会事务看守部长在会上强调指出，黎巴嫩希望有越来越多的难民返回阿拉伯叙利亚共和国。他们提及部长会议于 2020 年 7 月 14 日通过的返回政策，其中包括加快流离失所者安全返回阿拉伯叙利亚共和国的措施。与此同时，黎巴嫩在未适用法律程序保障的情况下，继续将 2019 年 4 月 24 日后非正常进入或重新进入黎巴嫩的叙利亚人驱逐出境(见 S/2021/240)。

19. 欧洲联盟与联合国在 2021 年 3 月 29 日和 30 日共同主持了关于支持叙利亚及地区未来的第五届布鲁塞尔会议。国际社会确认将提供 44 亿美元资金，用于支持 2021 年为应对阿拉伯叙利亚共和国危机开展的人道主义、复原力和发展活动。国际社会还承诺额外提供 20 亿美元，支持 2022 年及以后的活动。

20. 由于竞争就业机会和社会服务匮乏，收容社区与叙利亚难民之间的关系日益紧张，有时甚至升级为暴力事件。11 月 23 日，一名叙利亚男子在北方省卜舍里地区开枪打死一名黎巴嫩男子，据报当地黎巴嫩人此后袭击了叙利亚人及其住所，造成 13 人受伤，约 338 户叙利亚家庭被迫搬走。12 月 26 日，黎巴嫩与叙利亚国民在北方省明亚地区发生个人纠纷，此后有人在当地一处非正规难民安置点纵火，造成 4 人受伤，约 90 户叙利亚难民家庭被迫搬迁。

21. 据报道，马龙派教堂牧首贝沙拉 • 布特罗斯 • 拉希在 2021 年 2 月 7 日的布道中表示，黎巴嫩局势正濒临崩溃，需由联合国主持召开国际会议，加强黎巴嫩的现代宪法框架，其基础是统一、中立以及为该国的存在提供永久保障，为此应

防止侵犯黎巴嫩的行为或任何破坏该国合法性的企图，结束多方操控武器的现象，并填补明确宪法权力的空白。他多次重申这一建议，坚持认为需要按照《巴卜达声明》等文书，使黎巴嫩保持中立。据报道，2 月 27 日有数千名黎巴嫩人在马龙派教堂所在地集会，支持关于黎巴嫩保持中立和召开国际会议的呼吁。另据报道，牧首在 2 月 28 日的布道中，除其他外呼吁召开会议，支持黎巴嫩军队作为该国唯一捍卫者的地位。

22. 真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在 2 月 16 日发表讲话指出，以这种方式使当前情况国际化将对黎巴嫩造成伤害，使问题复杂化，而且与主权概念相矛盾，可能为再次占领黎巴嫩提供幌子。“我们非常明确地反对任何形式的国际化。我们认为这对黎巴嫩有害，甚至对黎巴嫩的当前和未来都构成危险”。

23. 安全理事会在第 1680(2006)号决议中，坚决鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府所提出的请求作出积极反应，划定两国之间的边界。划界工作仍对妥善控制和管理边界、包括管控人员流动和可能的武器流动非常关键。

24. 划定和标示黎巴嫩边界仍然对于保证国家主权和领土完整极为重要。尽管划界是双边问题，但黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍有义务按照第 1680(2006)号决议在这一问题上取得进展。

25. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区，这不仅侵犯了黎巴嫩主权，还违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

26. 在沙巴阿农场地区问题上没有取得任何进展。此外，2007 年 10 月 30 日秘书长关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中暂时确定了该地区的范围，但阿拉伯叙利亚共和国和以色列均未对此作出回应。

27. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶飞行器和战斗机等固定翼飞机继续飞越黎巴嫩上空，这不仅侵犯了黎巴嫩主权，还违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。黎巴嫩常驻代表在 10 月 9 日(A/75/531-S/2020/999)和 2021 年 2 月 22 日(A/75/794-S/2021/182)给安全理事会主席和我的同文信中，代表该国政府述及数起以色列侵犯黎巴嫩主权的事件；她指出，2020 年 12 月 24 日和 25 日晚间，以色列方面在黎巴嫩沿岸海域通过黎巴嫩领空向叙利亚领土方向发射了数枚导弹。她在信中提到，2020 年 12 月 29 日和 30 日晚间，“以色列军队战机”在西顿地区上空“向叙利亚领土发射了几枚导弹”。她还表示，通过黎巴嫩领空轰炸叙利亚领土的行为尤其危及黎巴嫩领土和平民的安全。黎巴嫩常驻代表在 2021 年 3 月 29 日给安全理事会主席和我的同文信(A/75/835-S/2021/313)中，代表该国政府指出，四架以色列战机在 2021 年 3 月 22 日侵犯了黎巴嫩领空，当时叙利亚境内哈马市的军事据点正受到空袭。

28. 黎巴嫩常驻代表在 1 月 12 日给安全理事会主席和我的同文信(A/75/714-S/2021/51)中，奉该国外交与侨民事务部长的指示声明，“以色列敌机无论是侦察机还是战机，都以令人不安的挑衅方式侵犯了黎巴嫩领空，意在恐吓黎巴嫩所有人口居住区内的我国居民”。黎巴嫩常驻代表在 2021 年 3 月 31 日给安全理事会主席和我的同文信(A/75/846-S/2021/331)中，代表该国政府指出，一架以色列军用

赫尔墨斯侦察机在 2021 年 2 月 3 日侵犯了黎巴嫩领空。当这架飞机在黎巴嫩领土上空盘旋时，人们听到一声不明原因的巨大爆炸，而当时以色列战机正在“密集飞越”黎巴嫩领空。她还指出，在同一天，“以色列军方发言人阿维凯·阿德拉伊在其官方推特页面上写道，‘一架以色列国防军遥控飞机在黎巴嫩上空例行演习时，被防空火力瞄准。飞机未被击中，继续照常执行任务’，承认了以色列对黎巴嫩领空的侵犯”。

29. 12 月 11 日，黎巴嫩问题特别法庭在阿亚什等人案中，判处此前已被定罪的萨利姆·阿亚什终身监禁，该案涉及 2005 年 2 月 14 日发生的爆炸事件，爆炸造成 22 人死亡，其中包括前总理拉菲克·哈里里，另有 226 人受伤。法庭对阿亚什先生发出了新的逮捕令，他仍然在逃并受到缺席审判。2021 年 1 月 12 日，检方、辩方和参与该案的受害人的法律代表提交了上诉通知。候任总理萨阿德·哈里里在 2 月 14 日其父亲遇刺纪念日表示，“无论需要多长时间”，法庭对阿亚什先生的裁决终将得到执行，阿亚什先生终将被绳之以法。

30. 2 月 25 日，我将法庭的任务期限自 2021 年 3 月 1 日起再延长两年，或直至法庭审理的案件结案或可用资金用完，以较早者为准。这一延期符合安全理事会第 1757(2007)号决议。在所述两年任务期内，预计随着各分庭完成司法工作，法庭将逐步缩减活动。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境

31. 黎巴嫩政府按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，继续努力将国家权力扩展到黎巴嫩全境。

32. 3 月 8 日，黎巴嫩武装部队司令约瑟夫·奥恩上将向军事委员会成员和黎巴嫩武装部队各分队的指挥官发表讲话，称该国局势非常危险。他表示，人民正在遭受美元汇率高企的影响，工资大幅贬值，公民陷入穷困和饥饿。他说，“我们军队是人民的一员”，并补充说，黎巴嫩武装部队总体预算已被削减。

33. 贝卡谷地的一些地区继续受到某种程度的不安全状况的影响，黎巴嫩武装部队在那里采取了安全措施，包括设置路障和进行安全巡逻。2020 年 11 月 22 日，希尔米勒区以北的两户家庭之间发生交火并相互炮击。这个事件涉及之前的一起枪击，造成 3 人受伤。在本报告所述期间，在黎巴嫩东部和北部，几起个人纠纷升级为枪击事件，造成 39 人死亡(包括两名儿童)，108 人受伤。在黎巴嫩东部的巴尔贝克-希尔米勒，至少有 16 起个人纠纷涉及使用火箭榴弹。12 月 14 日，在阿卡尔省的 Hrar，一场家庭纠纷升级为枪击事件。据报，一人被打死，另有两人受伤。一些个人和团体涉嫌跨越与阿拉伯叙利亚共和国的边界走私货物、特别是获得政府补贴的燃料和基本物资，黎巴嫩武装部队继续对这些个人和团体执行逮捕。2021 年 1 月，边境部族之间发生了一系列武装冲突、绑架和武装抢劫(包括打死了一名黎巴嫩武装部队的士兵)，为此在希尔米勒地区开展了大规模打击贩运行动。犯罪行为日益增加，在希尔米勒和的黎波里引发了公民对无法治状态的抗议活动。

34. 12 月 2 日，在朱拜勒的 Qartaba，退休海关官员 Mounir Abou-Rjeili 上校被人发现在其住所中遇害，他的头部受到致命伤；刑事调查已经启动。12 月 21 日，在山区省阿莱县的 Kahhalah，据报不明身份者在自由职业摄影师 Joe Bejjani 的车中将其射杀。

35. 2 月 1 日，黎巴嫩武装部队表示，其分队前两周在巴尔贝克的 Arsal 逮捕了 18 名黎巴嫩人和叙利亚人，因其涉嫌与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有恐怖主义联系，分队还没收了各种武器和弹药。

36. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营内未发生暴力和持续武装冲突，但发生了抗议活动，抗议者呼吁关注社会经济困境以及人道主义和保护需求。抗议导致联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的设施暂时关闭，服务随之中断。

37. 据预计，2021 年工程处方案预算的资金缺口将超过 2 亿美元。在 2020 年 11 月和 12 月，工程处因财政危机推迟支付工作人员工资，使关键服务的提供面临风险。对此，工作人员工会号召整个工程处从 2021 年 1 月 3 日起罢工，但经过工会与管理层的谈判，罢工得以避免。

38. 2 月 3 日，在南方省西顿的艾因希勒韦营地，由于 COVID-19 在营地蔓延，巴勒斯坦难民对近东救济工程处的抗议活动升级，导致其办公室关闭，难民还声称工程处工作疏忽。2 月底和 3 月，营地内的静坐示威和抗议活动增多，并蔓延到其他营地，包括黎巴嫩南部提尔的布尔吉谢拉米营地、黎巴嫩中部贝鲁特的布尔吉巴拉吉内营地以及黎巴嫩北部的巴里德河营地。近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼于 3 月 29 日和 30 日分别走访了艾因希勒韦营地和巴里德河营地，并与难民代表见面。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

39. 安全理事会第 1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是决议中尚未得到执行的一项重要规定。该规定体现并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺落实的一项决定。

40. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续在政府控制之外开展活动，违反了第 1559(2004)号决议。尽管黎巴嫩不同政治派别中有几个团体拥有不受政府管控的武器，但真主党是该国武器装备最雄厚的民兵。

41. 在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有取得任何切实进展。自该决议通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这一关键问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。黎巴嫩一些声音继续谴责真主党在法律框架之外保有军用武库并卷入阿拉伯叙利亚共和国事务，他们认为这些问题是破坏该国稳定的因素，也是破坏民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的持续存在是隐含威胁，它们有可能在黎巴嫩境内被用于政治目的。在本报告所述期间，抗议者发出呼声，谴责民兵拥有武器以及政治阶层对公民不负责任，他们指出这是黎巴嫩治理的主要模式。

42. 真主党和其他团体自称拥有武器，真主党据称还扩充了武器库，这种情况对该国构成严重挑战，使其难以对领土行使充分主权和权力。纳斯鲁拉先生在 2020 年 12 月 27 日接受黎巴嫩一家电视频道采访时表示，“随着 2020 年底临近，抵抗轴心的能力与过去几年相比翻了许多倍。这一情况适用于黎巴嫩、巴勒斯坦、也门、叙利亚、伊拉克和伊朗。抵抗力量现在拥有的精密导弹数量是去年的两倍。我们可以在整个巴勒斯坦被占地区精确打击我们需要打击的以色列实体内所有重要目标”。他还再次表示，“杀害卡西姆[•苏莱马尼]指挥官和阿布-迈赫迪[•穆汉迪斯]指挥官的凶手[将]受到惩处”，他在 2021 年 1 月 3 日的讲话中重申了这一点。

43. 1 月 2 日，伊斯兰革命卫队空军指挥官 Amir Ali Hajizadeh 准将在卡西姆•苏莱马尼将军逝世周年纪念日接受采访时说：“如今，我们看到加沙和黎巴嫩能够建立导弹力量，这些都得益于苏莱马尼[将军]领导和管理下伊朗伊斯兰共和国提供的支持和帮助”。1 月 3 日，真主党总书记发表讲话，指责黎巴嫩媒体歪曲了 Hajizadeh 先生的表述。他说，“媒体在标题中写道：伊朗革命卫队说，加沙和黎巴嫩的导弹归功于我们的支持，是我们对抗以色列的前线……他并没有说‘我们’对抗以色列的‘前线’。他也没有说保卫伊朗对抗以色列的前线。当伊朗向加沙和黎巴嫩提供导弹时，是为了让加沙人民保卫加沙，让黎巴嫩人民保卫黎巴嫩”。

44. 以色列常驻代表在 2021 年 1 月 12 日给安全理事会主席和我本人的信(S/2021/33)中，指责了 Hajizadeh 先生在访谈中发表的言论。他表示，“真主党被指认为恐怖主义组织，它作为伊朗在黎巴嫩的代理，获得了超过 15 万枚导弹和火箭弹，有能力打击以色列国全境。这些火箭绝大部分是从伊朗转移过去的，这不仅违反了安全理事会关于伊朗核计划的各项相关决议，而且违反了第 1701(2006)和 1559(2004)号决议”，另一方面，伊朗还帮助“真主党发展‘自行制造的能力’”。“伊朗向真主党提供先进技术以及专门知识和技能，以开发射程、精确度和复杂程度更高的升级导弹和更致命火箭”。他在 11 月 16 日的同文信(S/2020/1120)中提出了类似关切。

45. 对此，伊朗常驻代表在 1 月 22 日给安全理事会主席和我的信(S/2021/72)中表示，以色列“继续非法占领巴勒斯坦以及叙利亚和黎巴嫩的部分地区”并“违反数百项联合国决议，包括安全理事会大量具有约束力的决议”，其中包括第 1559(2004)和 1701(2006)号决议，他对上述行为予以谴责。他回顾“以色列政权”对伊朗构成“持续威胁”，并反对以色列常驻代表在 1 月 12 日的信中对伊朗提出的“无端指控”。

46. 1 月 26 日，以色列国防军总参谋长阿维夫•科哈维说，“黎巴嫩每 5 座房屋中就有 1 座是导弹仓库或火箭仓库”，并补充说，“我们要攻击军事目标，但如果火箭与一座房屋有关联，那后者就属于军事目标”。2 月 16 日，纳斯鲁拉先生发表讲话指出：“我要说，如果你们攻击我们的城市，我们就将攻击你们的城市；如果你们攻击我们的村庄，我们就将攻击你们的定居点”。

47. 关于我 2020 年 10 月 20 日的报告(S/2020/1032)第 42 段，伊朗常驻代表在 2020 年 7 月 5 日给我的信(S/2020/651)中表示，以色列“继续占领巴勒斯坦领土、

被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩部分地区，这是中东不安全和不稳定的主要根源”，并提及以色列“公然违反安全理事会的多项决议”，包括第 1559(2004)号决议。他“断然驳斥”S/2020/608 号文件所载信件中“提出的一切无端指控”。

48. 难民营外仍然存在巴勒斯坦武装团体。尽管在 2006 年全国对话期间作出决定并经后续会议确认，应在 6 个月内解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，但在本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得任何进展。

三. 意见

49. 时下，黎巴嫩领导人必须担负起职责，组建一个能够实施必要改革的政府，满足黎巴嫩人民的需要和期望，这是当务之急。无论是在卫生、教育、用电还是采购食品方面，黎巴嫩人民每天都在苦苦挣扎。对政治瘫痪状态和经济危机的懊丧情绪已经体现于抗议活动，并可能导致更多暴力事件，危及国家稳定。面对这种绝望境地，我敦促黎巴嫩领导人为黎巴嫩人民的利益行事，不再拖延地有效应对该国面临的严峻局势。

50. 值得注意的是，黎巴嫩武装部队指挥官约瑟夫·奥恩上将呼吁支持黎巴嫩武装部队，并警告当前局势非常危险。黎巴嫩武装部队与其他安全部队在维护国家安全方面的作用仍然至关重要。我担心黎巴嫩目前的经济和财政危机、与日俱增的民众苦难以及军队面临的行动和预算压力，可能会对军队维持秩序和维护稳定的能力产生不利影响。我鼓励捐助者继续支持黎巴嫩武装部队和国内安全部队，找到创造性办法应对他们面临的行动挑战，并保持其准备就绪状态和能力。

51. 我谴责杀害洛克曼·萨利姆的行为。必须迅速进行彻底、透明的调查，将行凶者绳之以法。

52. 按照黎巴嫩人民的追责要求，对贝鲁特港口爆炸事件进行公正、彻底和透明的调查至关重要。

53. 一方面，黎巴嫩问题特别法庭必须继续开展重要工作，而且国际社会必须支持法庭履行任务，另一方面，我要重申，确保追究恐怖主义行为幕后黑手的责任，确保施暴者不会逍遥法外，符合黎巴嫩的利益，也符合国际法规定的义务。

54. 我仍然对第 1559(2004)号决议规定尚未得到执行感到关切。真主党承认，该团体继续卷入阿拉伯叙利亚共和国的冲突，这不仅违反了不卷入政策和 2012 年《巴卜达声明》中提出的各项原则，而且还有可能使黎巴嫩卷入区域冲突，并破坏黎巴嫩和该区域的稳定。此外，这表明真主党并未解除武装，并拒绝接受第 1559(2004)号决议执行工作旨在加强的国家机构的问责。据报，真主党以及黎巴嫩其他人员还卷入了该区域其他地方的战斗，这一情况继续令人关切。

55. 不受国家管控的武器到处泛滥，再加上武装民兵的存在，继续危及黎巴嫩的安全和稳定。真主党承认，该团体具备不受黎巴嫩政府管控的大规模尖端军事能力，这仍然令人严重关切。

56. 黎巴嫩各界民众要求充分执行第 1559(2004)号决议，并拒绝让国家机构以外人员拥有武器，这表明黎巴嫩社会内部对于真主党保有武器这一问题仍然存在分歧。

57. 我再次促请真主党及其他有关各方遵从《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，不要参与黎巴嫩境内外的任何军事活动。各方必须维护和执行该协议，避免黎巴嫩公民之间再度兄弟阋墙，并加强国家机构。有关各方必须为加强黎巴嫩国家机构的努力作出贡献。黎巴嫩国家应加紧努力，在全境实现对拥有武器和使用武力的专属权力。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第 1559(2004)和 1701(2006)号决议，在国家权力之外获取武器和建立准军事能力。

58. 区域内同真主党关系密切的国家应鼓励该武装团体依照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，为黎巴嫩以及区域和平与安全的最大利益，解除武装，并转型为纯粹的平民政党。

59. 我强烈谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行为，这些行为损害了黎巴嫩安全和国家机构的信誉，令平民惶恐不安。我再次呼吁以色列遵守安全理事会有关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北毗邻地区撤军，并立即停止飞越黎巴嫩领空。以色列国防军据称利用黎巴嫩领空打击阿拉伯叙利亚共和国境内的目标，令人深感关切，因为这有可能危及区域稳定。

60. 至关重要的是，捐助方必须继续向近东救济工程处供资，包括支持其提出的现金援助请求，以应对巴勒斯坦难民营不断恶化、并因 COVID-19 危机而雪上加霜的经济状况，使近东救济工程处能够继续发挥重要作用并提供服务。工程处在维护巴勒斯坦难民营稳定方面的作用现在比以往任何时候都更为关键，对巴勒斯坦难民的尊严和安全也至关重要。在作出这些努力的同时，仍需要在该区域全面解决办法框架内公正解决巴勒斯坦难民问题，后者不应受到前述努力的影响。

61. 黎巴嫩政府继续承诺履行国际义务至关重要。所有各方和行为体必须充分遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续努力支持这些决议和所有其他有关黎巴嫩的决议得到充分执行。